

**ACCUEIL CAFÉ À PARTIR DE 9H30**

**LE SÉMINAIRE DE CLÔTURE DU PROJET  
LABPSE DÉMARRERA À 10H**

**A TOUT DE SUITE**



Avec la contribution financière du compte d'affectation spéciale développement agricole et rural CASDAR

MINISTÈRE DE L'AGRICULTURE ET DE L'ALIMENTATION

Liberté  
Égalité  
Fraternité



10 mars 2022

# SÉMINAIRE DE CLÔTURE DU PROJET LABPSE



**labPSE** LE LABORATOIRE DES PAIEMENTS  
POUR SERVICES ENVIRONNEMENTAUX

Oh!

# INTRODUCTION

Jean-Marc ESNAULT, Directeur Général de The Land



# DÉROULÉ DE LA MATINÉE

- **Le projet de recherche action**

- Présentation du projet LabPSE, sa genèse, ses objectifs, ses hypothèses et ses quatre territoires d'expérimentation
- Présentation des avancées sur les territoires d'expérimentation : les types de coopération entre acteurs qui se sont mis en place, les offres de services environnementaux qui ont émergé et les perspectives sur ces territoires

- **Les enseignements du projet LabPSE : préconisations pour favoriser l'émergence de projets de PSE territoriaux à l'initiative de collectifs d'agriculteurs**

- Les principaux enseignements du projet LabPSE présentés sous un angle sociologique : les conditions de mobilisation des agriculteurs et d'émergence du projet de PSE ; la construction de l'offre et du dispositif de PSE ; les perspectives.

- **Table Ronde : Comment se rencontrent et se mobilisent les différents acteurs locaux pour aboutir à un projet de PSE ?**

- **Conclusion de la matinée**

# LABPSE : UN PROJET DE RECHERCHE-ACTION

Alice ISSANCHOU, INRAE  
et Hélène PAILLARD, TRAME

# GENÈSE DU LABPSE



Living Lab

Valorisation des externalités positives environnementales

**labPSE**  
LE LABORATOIRE DES PAIEMENTS  
POUR SERVICES ENVIRONNEMENTAUX

Porté par



Avec la collaboration de



Et le soutien de



**labPSE** LE LABORATOIRE DES PAIEMENTS  
POUR SERVICES ENVIRONNEMENTAUX

# OBJECTIFS DU LABPSE



## Objectifs

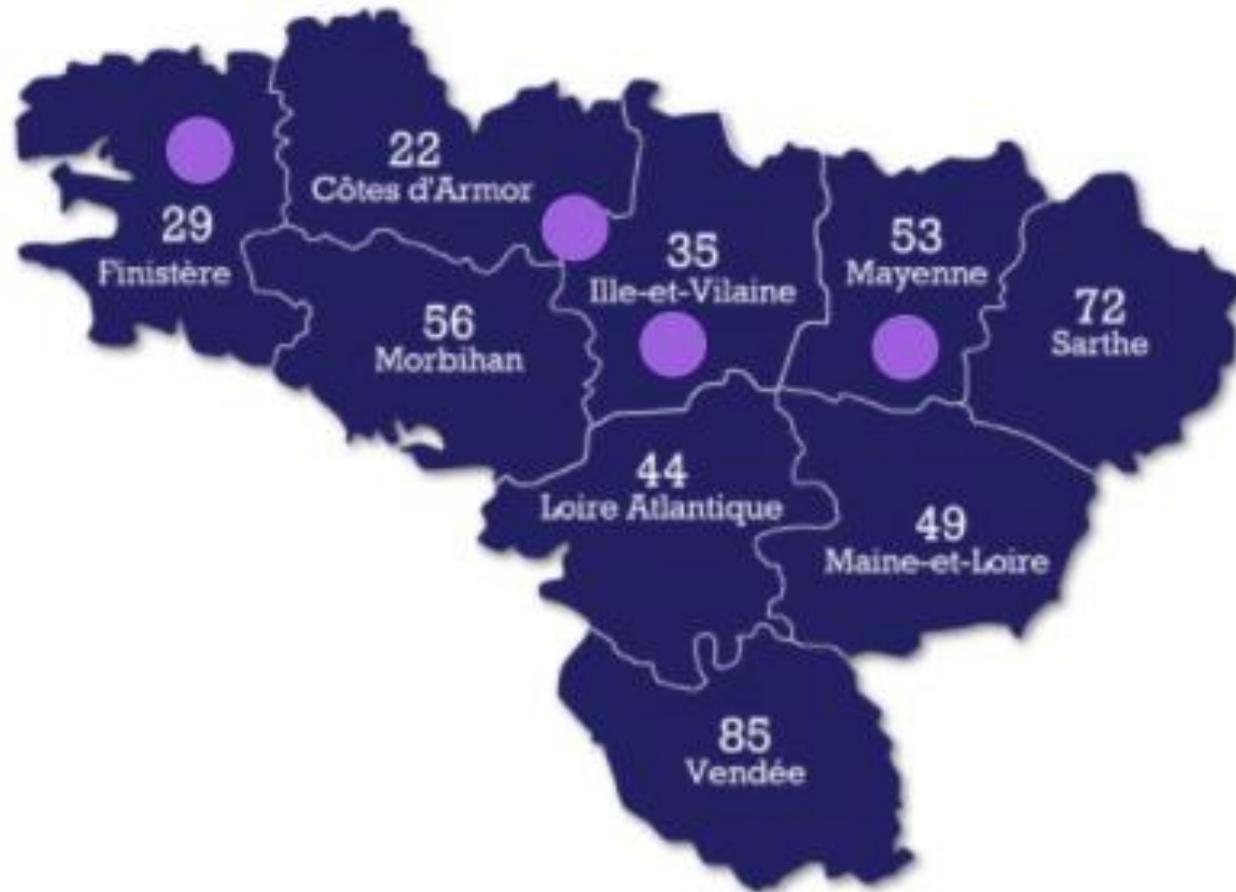
- Faire émerger des **offres** de PSE
- Faire converger la **demande**
- Accompagner la **signature des contrats**
- Diffuser les **enseignements**



## Principes

- S'appuyer sur des **collectifs locaux agricoles** et associatifs
- Elaborer des PSE au service de **projets de territoires multi-acteurs**
- Expérimenter des **PSE de droit privé** complémentaires aux politiques publiques

# TERRITOIRES D'EXPÉRIMENTATION



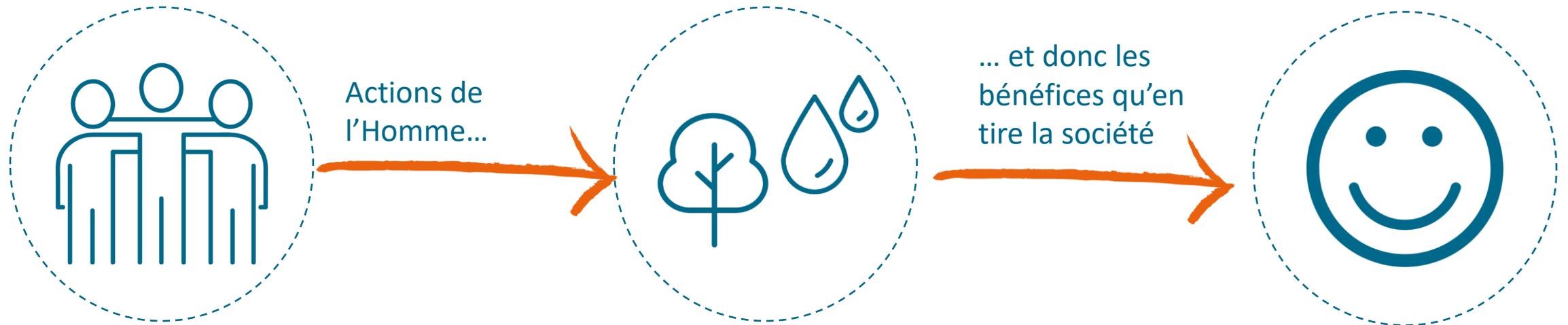
# LES PSE



On!

# QU'EST-CE QU'UN SERVICE ENVIRONNEMENTAL ?

Un service environnemental ce sont des **actions de l'Homme** qui contribuent à **restaurer ou maintenir des écosystèmes** dont la société tire des avantages (les biens et services écosystémiques)



Actions de l'Homme...

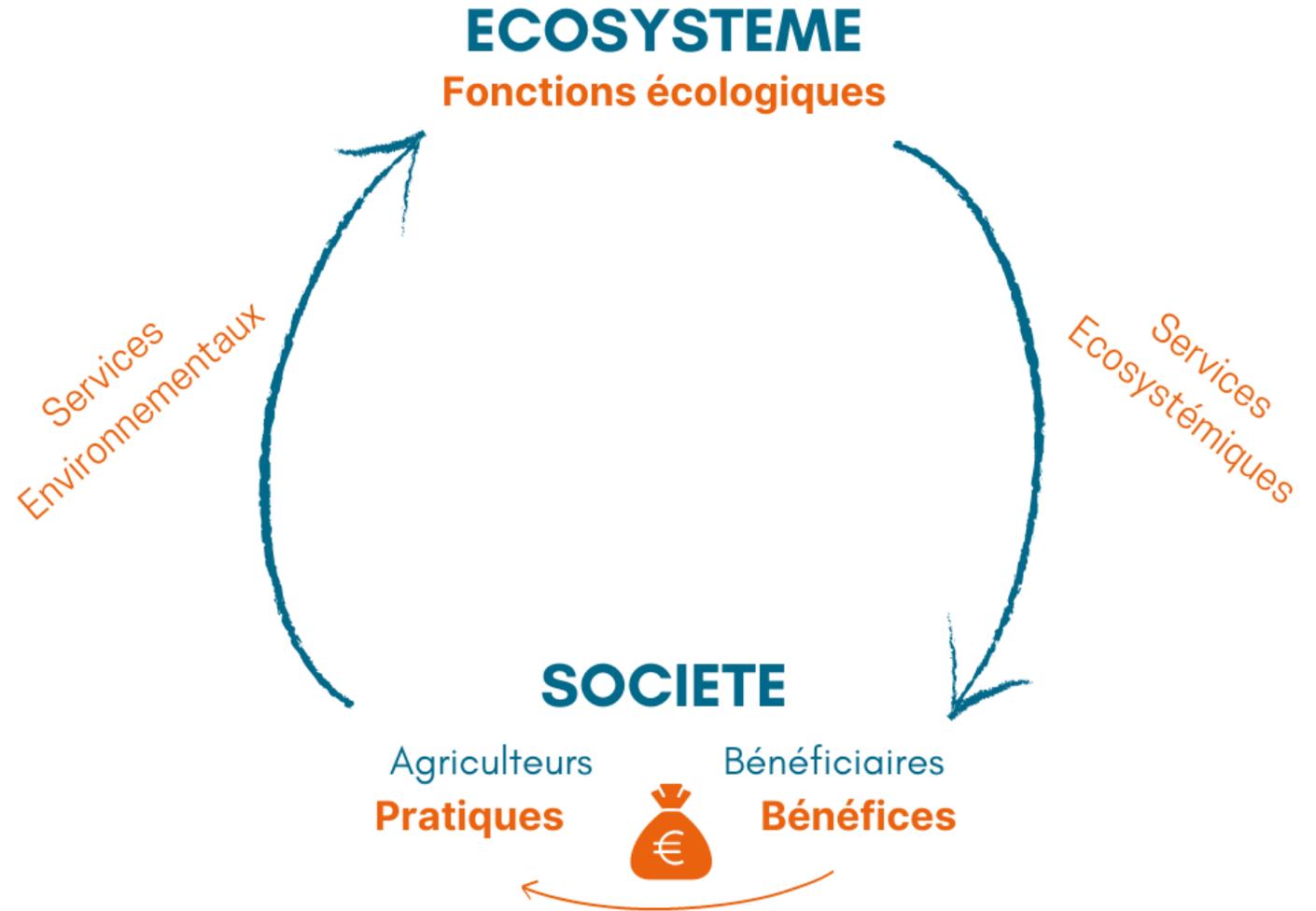
... et donc les bénéfices qu'en tire la société

... qui améliorent / maintiennent les écosystèmes et leurs fonctionnalités...

# QU'EST-CE QU'UN PSE ?

Les paiements pour services environnementaux en agriculture sont des dispositifs qui **rémunèrent les agriculteurs pour des actions qui contribuent à restaurer ou maintenir des écosystèmes** dont la société tire des avantages (les biens et services écosystémiques).

*(Duval et al, 2019)*



# LES ÉLÉMENTS CONSTITUTIFS DU PSE



- C'est une « **transaction volontaire** (contrat),
- Dans laquelle un **service environnemental** défini
- Est « acheté » par un (au minimum) **acquéreur** à un (au minimum) **fournisseur**
- Si, et seulement si, ce dernier sécurise la fourniture du service (**conditionnalité**) »

(Wunder, 2005)

# CRITÈRES D'EFFICACITÉ DES PSE



- **Conditionnalité** : le paiement n'est effectué qu'à condition que le service environnemental soit rendu
- **Additionnalité** : le PSE doit permettre une fourniture de services qui n'aurait pas eu lieu sans ce dispositif (ex: doit forcément être plus exigeant que la réglementation)

# UN OUTIL PROTÉIFORME

## EXEMPLES VIA LES QUATRE TYPES DE CONTRAT ÉTUDIÉS DANS LE PROJET CONSOLE

### Contrat basé sur les résultats

Irlande, programme public Burren (conservation de la biodiversité et des paysages),  
Rémunération **sur la base des actions et des résultats** (score de 1 à 10 d'estimation de la « santé » de l'habitat, à partir de **9 critères**).

### Contrat collectif

Bulgarie,  
**Contrat entre la municipalité et un groupe d'agriculteurs**  
Engagement de pratiques pour améliorer la gestion de l'eau

### Contrat de chaîne de valeur

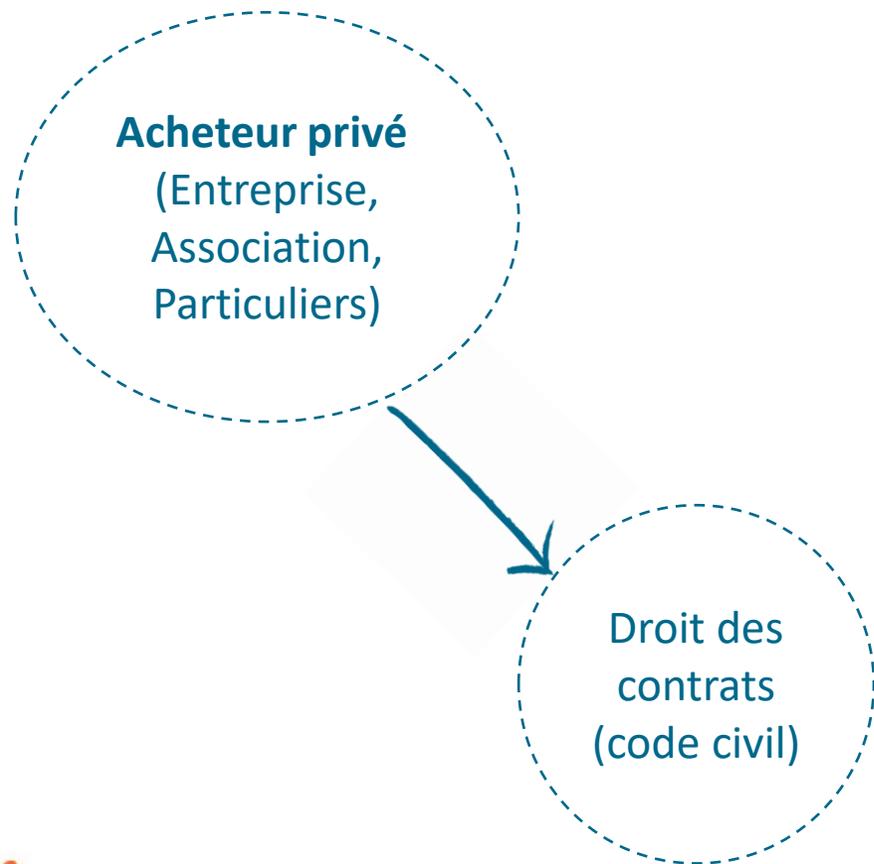
Italie, Barilla  
**Contractualisation** avec obligations de moyens en faveur de la biodiversité.  
**Efforts valorisés sur une gamme de biscuits.**

### Contrat basé sur le foncier

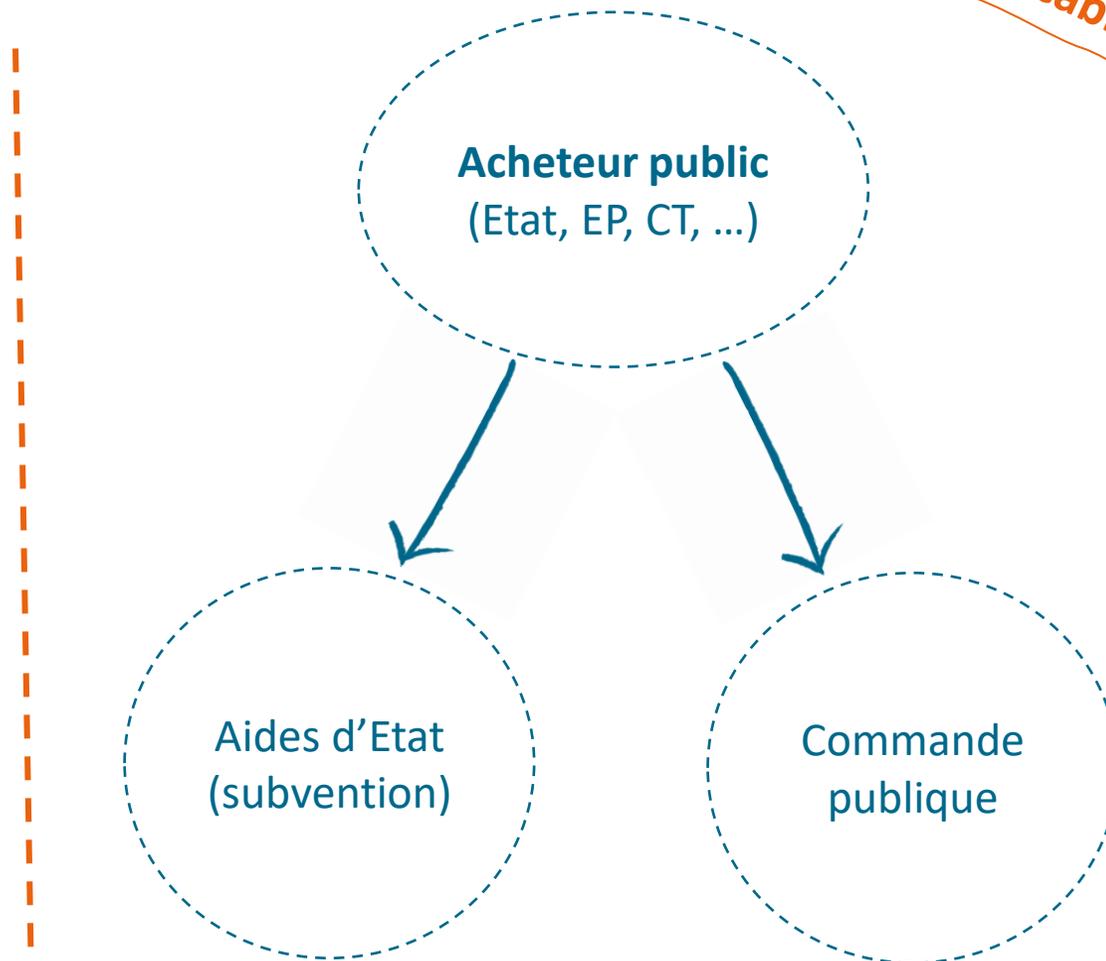
Allemagne, église protestante  
**Contrats de fermage avec obligations de protection de la nature** et de l'environnement qui vont au-delà de la réglementation.

# LE CONTRAT DE PSE

## PRIVÉ



## PUBLIC



La nature de l'acheteur  
détermine le droit  
applicable

# LES TERRITOIRES D'EXPÉRIMENTATION

Alice ISSANCHOU, INRAE  
Sandra DELAUNAY, TRAME

# LE TERRITOIRE BREST-MONTS D'ARRÉE

## OFFRE "ÉCOPÂTURAGE"

### Services Environnementaux

- Gestion écologique des espaces verts
- Race ovine adaptée
- Bonnes pratiques d'élevage



### Bénéfices

- Préservation de la biodiversité
- Usages récréatifs et lien social
- Qualité du paysage
- Protection de la ressource en eau



### ACTEURS :

- Eleveur ovin
- Service des espaces verts de Brest Métropole
- Autres acteurs locaux impliqués : Bretagne vivante, Conservatoire botanique national de Brest, Marine Nationale...



### PRINCIPAUX RÉSULTATS :

- Protocole / évaluation de la biodiversité des prairies écopâturées
- Caractérisation des services rendus
- Départ de l'éleveur ovin (cessation d'activité)
- Marché public qui perdure : contrat avec l'association Vert le Jardin / projet ferme urbaine

# LE TERRITOIRE HAUTE-RANCE

## OFFRE AGROSYSTÈME

### Services Environnementaux

- Amélioration du bocage
- Maintien des zones humides fonctionnelles
- Préservation des sols
- Amélioration du système de production agroécologique : réduction des phytosanitaires, couverture des sols...



### Bénéfices

- Régulation du climat
- Amélioration des paysages
- Régulation du cycle de l'eau
- Protection de la ressource en eau potable
- Préservation de la biodiversité



### ACTEURS :

- **2 agriculteurs volontaires** (réseau CUMA)
- **Autres acteurs locaux impliqués** : Fédération départementale des chasseurs 22, Bretagne Vivante, Collectivité Eau du Bassin Rennais, Communauté de communes de Dinan Agglomération,...



### PRINCIPAUX RÉSULTATS :

- Méthodes d'évaluation des SE : ZH, PGDH, Sols, IDEA, Carbone...
- Une offre de bouquet + label haie
- Processus de construction et négociation avec un demandeur public qui n'a pas abouti (12 mois)

# LE TERRITOIRE SUD-MAYENNE

## OFFRE AGROSYSTÈME

### Services Environnementaux

- Amélioration du bocage
- Maintien des zones humides fonctionnelles
- Préservation des sols
- Amélioration du système de production agroécologique : réduction des phytosanitaires, couverture des sols...



### Bénéfices

- Régulation du climat
- Amélioration des paysages
- Régulation du cycle de l'eau
- Protection de la ressource en eau potable
- Préservation de la biodiversité



## ACTEURS :

- **5 agriculteurs volontaires** (Civam AD 53, Groupe du BV Oudon) et du Lycée agricole du Haut-Anjou
- **Autres acteurs locaux impliqués :** GAL Sud Mayenne, Syndicat du bassin de l'Oudon, SCIC Mayenne Bois Energie, Fédération régionale des chasseurs, Mayenne Nature Environnement, Sud Mayenne en Transition

## PRINCIPAUX RÉSULTATS :

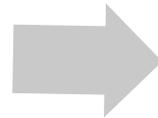
- Coopération territoriale installée,
- Offre de SE (cahier des charges, méthode de calcul du prix) → approche globale agrosystème + approche humaine,
- Réflexion autour de la structuration du dispositif PSE

# LE TERRITOIRE VALLÉE DE LA SEICHE

## OFFRE "CARABES ET CANOPÉE"

### Services Environnementaux

- Restauration des continuités bocagères (trames vertes)
- Amélioration de la fonctionnalité écologique des haies



### Bénéfices

- Régulation du climat
- Amélioration des paysages
- Régulation du cycle de l'eau
- Protection de la ressource en eau
- Préservation de la biodiversité



### ACTEURS :

- 6 agriculteurs volontaires (réseaux CIVAM et GEDA35)
- Autres acteurs locaux impliqués : Fédération des chasseurs, Collectif Bois Bocage 35, Bassin versant de la Seiche



### PRINCIPAUX RÉSULTATS :

- Coopération territoriale installée,
- La haie élément commun pour répondre aux enjeux du territoire: eau, biodiversité, climat, paysage,
- Cahier des charges basé sur le label haie, ajout d'autres critères « système »
- Réflexion autour de la structuration du dispositif PSE en cours.

# LES ENSEIGNEMENTS DU PROJET

Préconisations pour favoriser l'émergence de projets de PSE territoriaux à l'initiative de collectifs d'agriculteurs : Comment construire un dispositif PSE ?

Bertille THAREAU et Caroline LEROUX,  
LARESS, ESA (Angers)

# LES DISPOSITIFS PSE, PLUS QUE DES CONTRATS

- Les PSE "LabPSE" → permettre à des collectifs d'agriculteurs d'être **acteurs de la valorisation de leurs pratiques**, en portant leur projet dans leur territoire.
- Un **processus de développement**: développer la capacité des acteurs à atteindre leurs buts

1

## MOBILISER LES ACTEURS

Mobiliser les agriculteurs  
Mobiliser les autres acteurs  
Installer un réseau pluriacteurs

2

## CONSTRUIRE LE PSE

Identifier les enjeux territoriaux  
Construction d'une offre en adéquation  
Négociation

3

## PÉRENNISER LE DISPOSITIF

Définir les rôles et fonctions  
Création d'une structure dédiée

# OBJECTIFS SCIENTIFIQUES - DÉMARCHE

**Décrire et analyser** les démarches engagées en vue de la contractualisation des PSE sur quatre territoires de l'Ouest de la France afin d'établir un **guide méthodologique** pour la mise en œuvre de futurs PSE sur d'autres territoires.



## **Comment ?**

- Observation des temps de travail collectifs
- Entretiens auprès des parties prenantes
- Analyse de contenu
- Analyse collective par site et comparée



## **Ce que nous avons produit :**

- **Des constats** sur ce qui a fonctionné / ce qui n'a pas fonctionné / difficultés
- Une vision du dispositif et de la démarche souhaitable
- Une compréhension des conditions de développement de ces dispositifs
- Des préconisations pour leur mise en œuvre au-delà de l'expérimentation



## **Point de vigilance : l'expérimentation est un contexte singulier**

- Une démarche de conception – innovation qui prend plus de temps
- Des moyens importants engagés pour soutenir l'innovation
- Un intérêt de différents acteurs pour monter en compétence qui aide à mobiliser

# MOBILISER



# MOBILISATION DES AGRICULTEURS

## LES ENJEUX



### Composer le collectif

- Des ressources : temps de travail, connaissances pratiques, liens avec d'autres acteurs du territoire...
- Des visions et situations différentes ou pas :

Collectif homogène	Collectif hétérogène
Les intérêts	
Facilite le consensus (finalité du PSE, objet, prix...)	Renforce la capacité de changement via le débat
Permet plus facilement de valoriser les pratiques existant dans le groupe	Permet de construire une offre accessible à une diversité d'agriculteurs
Renforce le sentiment d'appartenance	Apporte des connaissances et ressources complémentaires



### Recruter des agriculteurs

- S'engager dans un projet incertain
- Nécessite de bâtir une confiance entre les membres du groupe

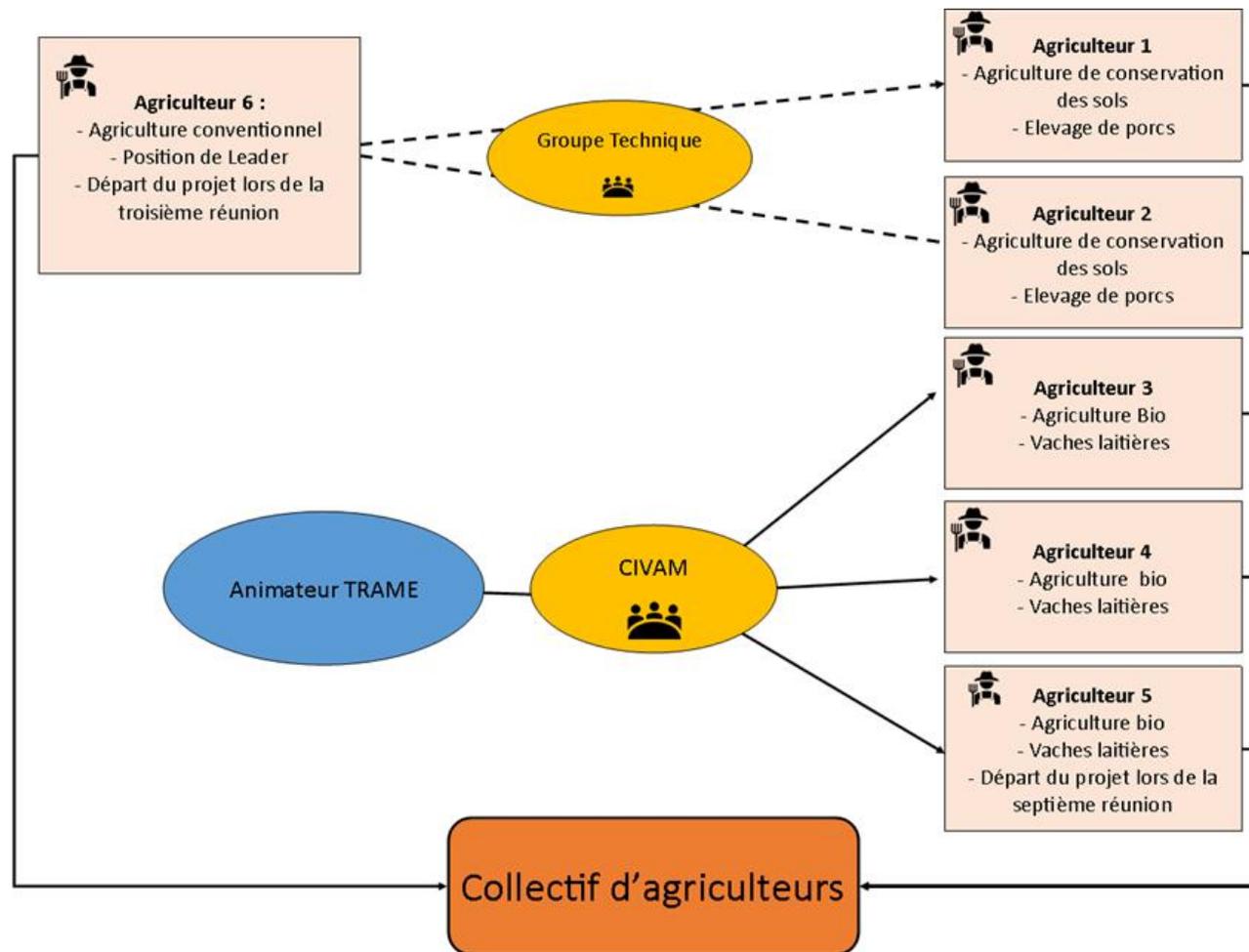


### Mobiliser dans le temps

- Comment maintenir la mobilisation dans le temps sans s'essouffler ?
- Comment dépasser des différences de point de vue ?

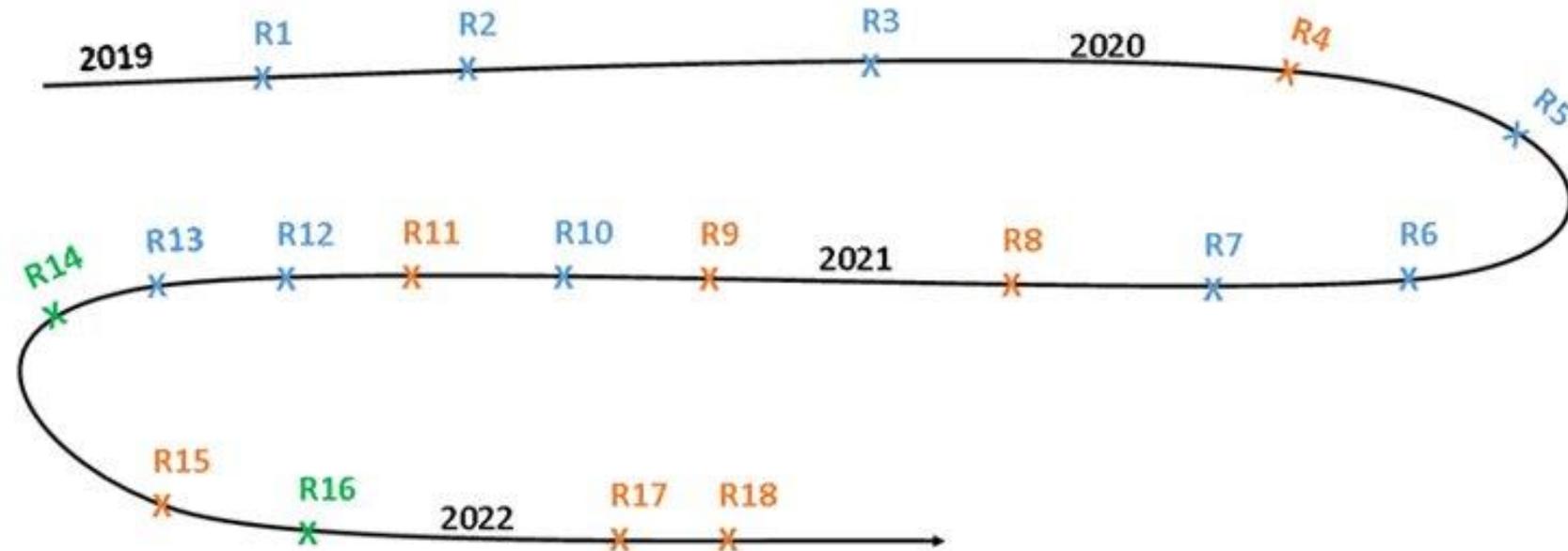
# MOBILISER LES AGRICULTEURS

## RETOUR D'EXPÉRIENCE – SUD-MAYENNE



# MOBILISER LES AGRICULTEURS

## RETOUR D'EXPÉRIENCE SUR LA TEMPORALITÉ DU PROJET



Mobiliser  
Construire l'offre  
Pérenniser le dispositif

# MOBILISER LES AGRICULTEURS

## PRÉCONISATIONS



### Composer le collectif

Collectif homogène	Collectif hétérogène
Comment ?	
Inscrire le collectif dans un réseau	Recruter dans des réseaux différents
Se fonder sur l'interconnaissance	S'appuyer sur un animateur pour mettre en relation



### Recruter des agriculteurs

- Que des agriculteurs leaders prennent en charge le recrutement, en mobilisant leurs propres réseaux
- Identifier et s'appuyer sur des réseaux actifs : interconnaissance, savoir-faire de travail en collectif
- Proposer un cadre de projet et le stabiliser rapidement avec les participants



### Mobiliser dans le temps

- Organiser les premières réunions entre agriculteurs : construire un projet commun
- Faire vivre le groupe et son ambition pendant et entre les réunions
- Réaliser régulièrement des actions de terrain : diagnostics, journées de formations, etc.
- Fonction d'animation : rythmer le travail dans le temps, rendre compte de la progression

# MOBILISATION DES AUTRES ACTEURS, LES ENJEUX



Que l'objet du contrat réponde à la fois à un **besoin environnemental** et à une **"demande" de financeurs**

*Cela suppose d'inviter des porte-parole (des entreprises / des écosystèmes).*



Construire la **crédibilité** du contrat, dès sa conception

*Cela suppose de mobiliser des experts qui puissent garantir le lien entre une (ou des) pratique(s) agricole(s) et le service vendu.*



Avoir accès à des **ressources** pour mettre en œuvre le projet : connaissances, méthodes, intermédiaires entre offreurs et demandeurs...

# MOBILISER LES AUTRES ACTEURS

## RETOUR D'EXPÉRIENCE – HAUTE-RANCE

13 structures (20 acteurs - 12 réunions) - Présence d'au moins une structure à chaque réunion

### Experts techniques

- CDC biodiversité / Banque des territoires
- animateur réseau CUMA
- Technicien Milieu Aquatique
- Artelia
- Conseiller bois énergie
- Dinan agglomération
- CRAB
- Fédération des chasseurs
- Bretagne Vivante

### Collectivité publique, élus...

- Maire de Mérillac
- CEBR BV Haute Rance
- CCSMM

### Intermédiaire avec les entreprises

- CMB Arkea

Une structure dont le rôle a évolué: actrice du territoire, puis potentielle acheteuse et enfin retour à son rôle initial

# MOBILISER LES AUTRES ACTEURS

## PRÉCONISATIONS

### → Problématique d'inter-connaissance: Identifier les acteurs et Etablir des liens

- Cartographier les acteurs
- Discuter le choix des acteurs à mobiliser
- Identifier des points d'entrée / intermédiaires de mise en relation – alliés
- S'acculturer
- Expliciter les rôles : la façon dont ils peuvent intervenir, leurs contraintes / cadrages

### → Problématique d'intéressement : Comment les faire venir ?

- L'intéressement des experts : adhésion à la finalité du projet + rôle qu'ils pourront y tenir à l'avenir (développer leurs compétences et leurs activités futures). Les clarifier au moment de la mobilisation.
- Anticiper les couts de cette expertise
- S'adapter à la temporalité des CL : présenter tôt le projet, prévoir des temps de suivi au cours du temps

# INSTALLER UN RÉSEAU PLURIACTEURS POUR LA CONSTRUCTION DU PROJET

## ENJEUX

→ Une finalité des PSE du point de vue de certains agriculteurs : " Sur notre exploitation on a une approche globale du lien agriculture-environnement. On fait le lien entre les pratiques, le soin au sol, le bien être animal... Le PSE permet de la traduire et la promouvoir sur les exploitations mais surtout de **mobiliser d'autres acteurs, en particulier des entreprises, pour que chacun se sente impliqué dans la protection de la planète.** L'Etat ne parvient pas à créer ce lien territorial, cet engagement commun. C'est l'enjeu des PSE. Créer des alliances locales entre agriculteurs et entreprises." (Agricultrice)

→ Engager des acteurs **hétérogènes**, les faire **coopérer** pour la construction des PSE, dans **le temps**.

# INSTALLER UN RÉSEAU PLURIACTEURS

## RETOUR D'EXPÉRIENCE – SUD-MAYENNE

### Autres acteurs du territoire :

### Experts techniques :

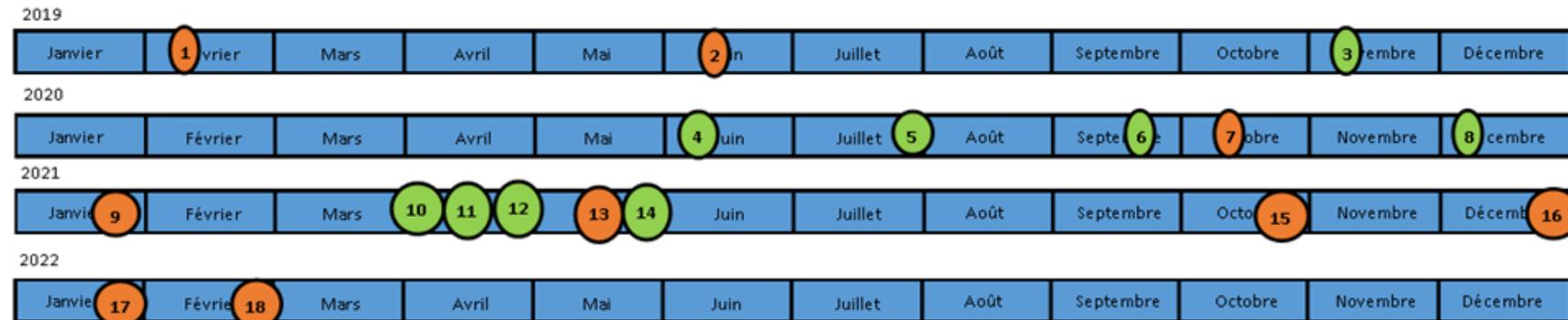
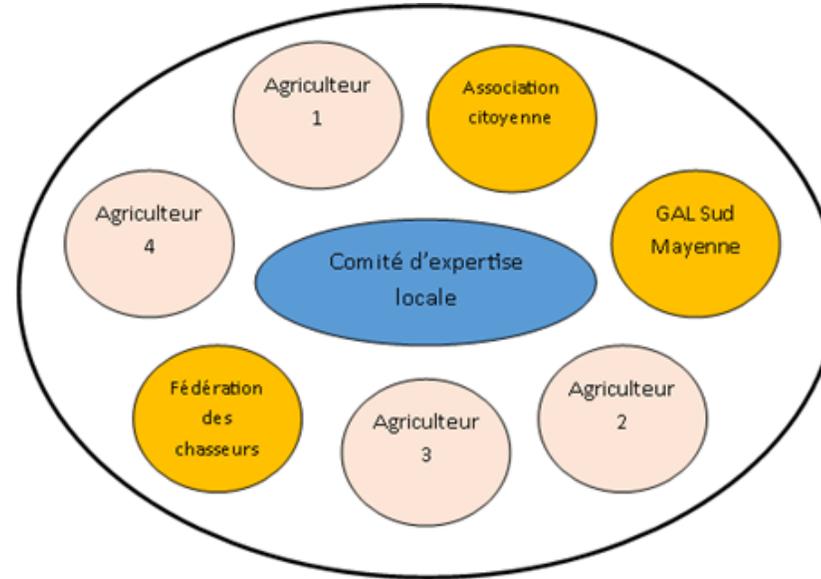
- Experts BV de l'Oudon
- Mayenne Nature Environnement
- Technicien rivière et bocage

### Collectivités :

- Maires,
- Syndicat BV

### Intermédiaires entreprises :

- Groupama
- Crédit mutuel



● Réunion avec les agriculteurs et des acteurs du territoire et/ou des entreprises
 ● Réunion seulement entre agriculteurs (avec l'animation)

# INSTALLER UN RÉSEAU PLURIACTEURS DANS LE TEMPS

## PRÉCONISATIONS

→ Travail en commun sur un objet commun, suppose un accord sur l'objet du projet

- S'accorder sur les finalités (environnementales, économiques, sociales...) et sur le fait que le PSE est un bon moyen pour les atteindre

→ Construire un projet commun à partir de points de vue différents suppose de:

- Faire confiance à autrui quant à ses jugements sur son domaine (principe méthodologique),
- Renforcer la confiance par l'interconnaissance
- Prendre en compte les temporalités de chaque partie (CL, agriculteurs...)

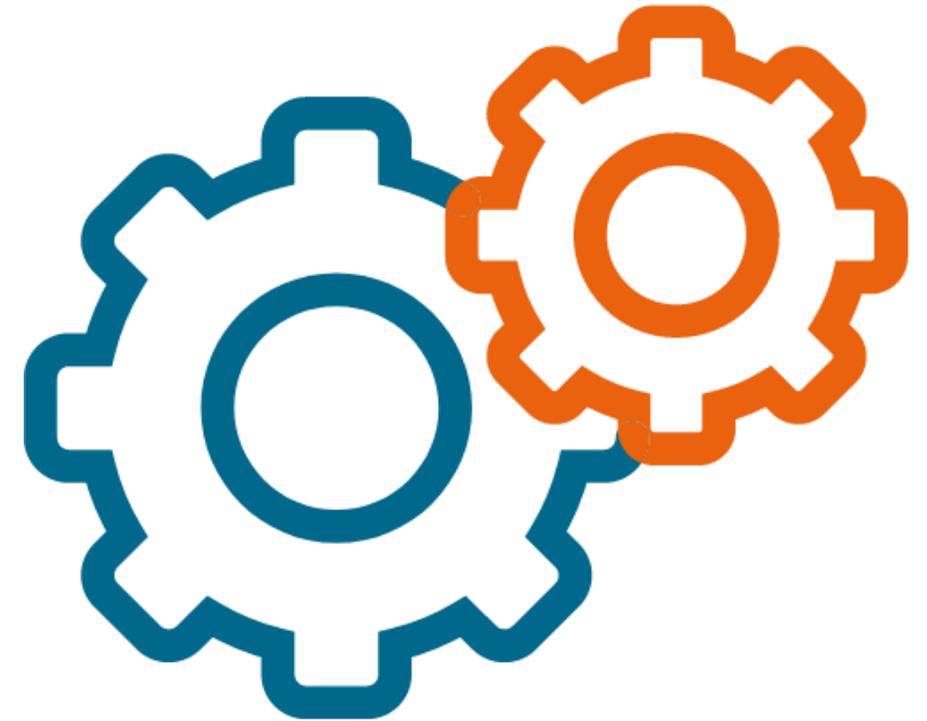
→ Dans le temps du projet, les visions évoluent,

- Instaurer un comité d'expertise avec des réunions régulières

→ Suppose une capacité à intervenir pour chacun.

- Organiser et animer les comités d'expertise locale pour compenser les différences de dispositions pour le travail de construction de connaissances en commun (construire en amont les points de vue collectifs entre pairs, distribuer la parole, réunion sur les exploitations)
- S'appropriier les connaissances apportées par les autres acteurs (temps entre pairs)

# CONSTRUIRE L'OFFRE



# CONSTRUIRE UNE OFFRE DE PSE

## EXEMPLE D'OFFRE - VALLÉE DE LA SEICHE

### • OBJECTIFS

- Bouquet de services écosystémiques visés à partir de la haie : Eau, Climat, Biodiversité et Paysage,
- Prioriser une approche globale de l'agrosystème et des changements durables de pratiques,
- Favoriser la diffusion d'une culture de la haie auprès d'autres agriculteurs et habitants du territoire,

### • SERVICES ENVIRONNEMENTAUX :

Restauration d'un bocage fonctionnel via :

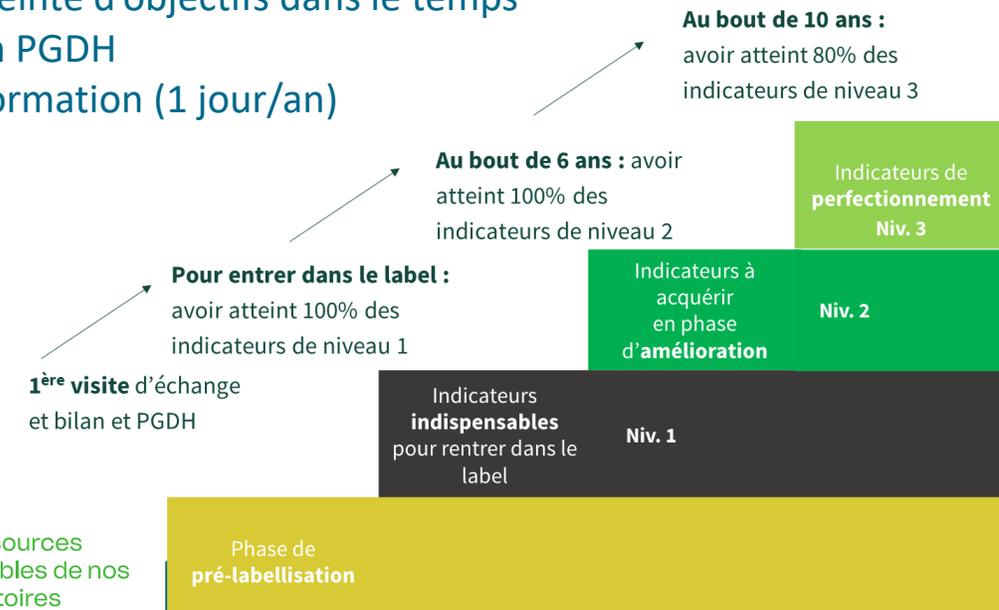
- La plantation
- La bonne gestion de la haie.

### • CAHIER DES CHARGES TECHNIQUE

- Basé sur le référentiel du Label Haie
- Objectif – indicateur – seuil - méthode de mesure et de contrôle
- Indicateur supplémentaire : taille de champs < 6ha

### • DÉMARCHE DE PROGRÈS

- Critère d'entrée : atteinte du niveau 1 label haie, présence d'élevage au-delà d'une certaine SAU
- Obligation d'atteinte d'objectifs dans le temps
- Réalisation d'un PGDH
- Obligation de formation (1 jour/an)



# CONSTRUCTION DE L'OFFRE

## LES ARBITRAGES À FAIRE, LEURS ENJEUX...

→ Le PSE porte-t-il sur un ou plusieurs services ?

Une pratique ou l'ensemble du système d'exploitation ?

- Ambition et identité du projet
- Rapidité, cout, simplicité du dispositif

→ Quel niveau d'exigence pour le Cahier des Charges ?

- Capacité à massifier l'offre
- Capacité à rémunérer l'engagement

→ Faut-il s'appuyer sur une démarche existante, labellisée ?

- Des méthodes, dispositifs déjà éprouvés, facilite la promotion auprès des acteurs tiers
- Quels ajustements aux enjeux du projet?

→ Des indicateurs de moyens ou de résultat?

- Les indicateurs de moyens sécurisent le paiement
- Les indicateurs de résultats garantissent le service

# CONSTRUIRE L'OFFRE

## RETOURS D'EXPÉRIENCES

### VALLÉE DE LA SEICHE

**Bouquet de services rendus par la haie** sur l'ensemble de l'EA

- Intervention d'experts
- Audit label haie
- Travail entre agriculteurs pour définir un cahier des charges
- Consensus autour du cahier des charges du label haie comme base
- Ajout d'indicateurs et critères d'entrée par les agriculteurs partagés avec les acteurs locaux

### HAUTE-RANCE

**Bouquet de services rendu par l'ensemble de l'agrosystème** de l'EA (sol, intraparcellaire, EFP, autonomie alimentaire)

**Diagnostics réalisés :**

- IDEA
- PGDH et audit label haie
- Eco-paysage (INRAE)
- Cap2ER et méthode label bas Carbone Haie
- Zones humides (travail avec Bretagne Vivante)

Une offre discutée avec l'acheteur potentiel sur les services, les diagnostics et les marges de progression.

# CONSTRUCTION DE L'OFFRE

## PRÉCONISATIONS

### → Définir les finalités et l'objet du PSE

- S'appuyer sur les connaissances des agriculteurs,
- Des prédiagnostics simples aident à identifier ce qu'il y a de commun dans le groupe,
- Discuter avec des acteurs du territoire (CL) permet de mieux articuler le PSE avec des projets de territoire,

### → Construire un cahier des charges : Identifier les indicateurs, les méthodes de mesure, les niveaux d'exigence suppose de produire des connaissances nouvelles

- Diagnostics ciblés sur les exploitations,
- Mobilisation de méthodologies voire de cahier des charges reconnus,

### → Points de vigilance

- Simplicité, clarté, maîtrise,
- Travailler avec un acheteur : réduirait l'incertitude mais supposerait un ajustement à une demande spécifique ?

# PÉRENNISER LE DISPOSITIF



# PÉRENNISATION DU DISPOSITIF

## LES ENJEUX

### Construction d'une gouvernance

- Pour maintenir un espace de débat sur le projet (finalités, parties prenantes, moyens...)
- Pour mettre en œuvre le projet dans la durée : gestion administrative et financière, audits et accompagnement technique, contrôle...
- Pour organiser le lien entre acheteurs et agriculteurs, pour mobiliser de nouveaux acteurs (offreurs, acheteurs, tiers)

**Des perspectives de structuration sur les territoires :** Associations loi de 1901

# PÉRENNISATION DU DISPOSITIF

## STRUCTURATION

### Fonctions

- Prise de décision et pilotage
- Animation
- Contrôle, audit d'entrée et suivi annuel
- Instruction et contractualisation
- Gestion financière
- Communication
- Mobilisation offreurs/acheteurs

### Questionnement en cours

- Composition de la Gouvernance
- Rôle des agriculteurs dans la gouvernance
- Recrutement d'un salarié / mise à disposition
- Optimisation des coûts
- Délégation de certaines compétences en externe
- Implication des différents acteurs

**C'EST LE MOMENT D'UNE PETITE  
PAUSE, LE SÉMINAIRE REPRENDRA  
DANS QUELQUES MINUTES**

**A TOUT DE SUITE**





# TABLE RONDE :

Comment se rencontrent et se mobilisent les différents acteurs locaux pour aboutir à un projet de PSE ?

Daniel CAUGANT,  
CMB-Arkéa

Luc GUIHARD,  
Bretagne Vivante

Aurélien LERAY,  
Paysan

David ROLLAND,  
Fédération  
départementale  
des chasseurs  
(22)

**Animatrice:**  
Sandra DELAUNAY,  
TRAME



# CONCLUSION



Chi